



**Palabras del Presidente de la República
Ing. Enrique Bolaños Geyer**

LANZAMIENTO DEL CICLO AGRICOLA 2002

Masatepe, Viernes 3 de mayo 2002

El sector agropecuario en Nicaragua:

En estos albores del siglo 21, cuando la globalización parece reinar en todo el mundo, y en muchos de los países avanzados se vive en una economía dominada por las comunicaciones, la informática, en Nicaragua aún vivimos en una economía dominada por actividades primarias, como la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca. Es más, en los últimos años estas actividades primarias se han tornado aún más importantes que antes. Hoy día, las actividades del sector agropecuario representan casi el 30% del PIB, 68% de las exportaciones y emplea más del 40% de la población trabajadora.

En los últimos años, la agricultura y la ganadería han sido la principal fuente de crecimiento de la economía, pero básicamente por un aumento del área sembrada y no por un aumento en la productividad. Estamos cortando casi 100 mil manzanas de bosques cada año para sembrar más, pero la productividad de la tierra en Nicaragua no ha aumentado en los últimos 40 años. Tanto el retorno en productividad por mano de obra y de bienes de capital se han reducido. O sea, podemos decir que la agricultura y la ganadería no se han modernizado casi nada en los últimos 40 años.

Además, los productos sembrados en el país siguen siendo los mismos, pero a diferencia de los años 60 y 70, cuando el área se dedicaba más o menos en proporciones iguales a exportables como importables, hoy día más del 75% del área se dedica a cultivos cuyo destino es el mercado interno y que compiten con las importaciones, como maíz, frijol, arroz, sorgo, soya, etc. Y lo que exportamos es poco diversificado. Somos muy vulnerables (dependientes) a las oscilaciones de los precios internacionales, como el reciente caso del café. Y nuestra agricultura es altamente vulnerable a los fenómenos climáticos, sufriendo los efectos de exceso de lluvia, sequía, inundaciones, ataques de plagas, etc. Este año estamos preocupados por la posibilidad de un año Niño.

Sabemos que el campo concentra muchos de los problemas de la pobreza. En el campo nicaraguense viven alrededor de 330 mil familias en unas 8 millones de manzanas, donde el 70% se considera por debajo de la línea de pobreza. La tierra está altamente concentrada, 3/4 parte de los hogares rurales son minifundistas y pequeños productores con el 18% de la tierra. Casi las 3/4 partes siembra maíz y más de la mitad siembra frijol, en su mayoría en condiciones tradicionales de subsistencia o de frontera agrícola.

Sabemos que hay poco acceso al crédito, tanto a corto como a largo plazo. Las tasas de interés son demasiado altas. La cobertura bancaria alcanza a apenas menos del 3% de los productores, y a su vez este crédito está concentrado en muy pocas manos. Más de la mitad de la cartera crediticia se concentra en el café. Sabemos de la ausencia de políticas consistentes de apoyo al productor.

Mi meta: quiero modernizar el sector agropecuario

Una de las políticas más importantes de este Gobierno será revertir esta situación del sector agropecuario.

Tenemos que pasar de una agricultura extensiva, de baja productividad, degradadora del medio ambiente, y sin la capacidad de generar divisas externas a una intensiva, productiva y competitiva, conservadora del los recursos naturales y con la capacidad de generar divisas externas.

No solamente tenemos que producir, sino que tenemos que producir para la exportación y fomentar la inversión extranjera. Sólo así vamos a ser viables en el largo plazo.

Una meta a alcanzar es que el consumidor nicaraguense disponga de una oferta de alimentos de buena calidad a precios bajos y competitivos.

Por eso comenzamos en esta estación experimental del INTA

Y no es por azar que hemos escogido esta estación experimental del INTA, La Compañía, sede del programa de frijol, para comenzar este lanzamiento del ciclo agrícola del 2002. Y es por nuestro énfasis en la productividad, en la tecnología, en la investigación, como motor del aumento en productividad y en competitividad, vitales componentes que necesita nuestra agricultura para poder modernizarse.

Principios básicos

Creo que nuestros agricultores pueden proveernos los alimentos de forma más barata si se les presta el apoyo correcto y se crean las condiciones regulatorias adecuadas.

Creo en los principios de libertad económica, empresa privada y economía de mercado. Creo que el Gobierno no es puede ser agricultor, ni ganadero, ni maderero, ni banquero, ni comercializador, sino que debe "gobernar".

Creo en la modernidad de los tratados de libre comercio. Se han firmado, y se estarán firmando TLC's con México, Chile, Panamá, Centro América, Estados Unidos. Estamos comprometidos con la nueva visión mundial del libre comercio, TLC, globalización, etc. Así que debemos prepararnos para enfrentar con éxito esta nueva realidad. Muchos países lo han hecho y lo están haciendo. No podemos detener esta carreta del avance. Escondernos tras el proteccionismo no es la solución. Debemos prepararnos para ser más competitivos.

Oímos constantemente la queja que los agricultores de los países desarrollados reciben enormes subsidios que les permiten producir a precios bajos sus productos. Estudios hechos en Nicaragua dicen que también el sector rural nicaragüense recibe el equivalente de U\$ 100 dólares por cada manzana agropecuaria en apoyos directos, cifras parecidas a las que reciben los agricultores de los países desarrollados. Debemos aprender a ser bastante más competitivos y dejar de esperar que el proteccionismo sea siempre la solución a nuestra falta de competitividad.

Política fiscal austera y política monetaria amplia

Vamos a mantener las tasas de interés bajas y a hacer que el crédito llegue a todos. El Gobierno mantendrá una política fiscal austera combinada con una política monetaria y crediticia amplia que permitirá a las empresas tener acceso al crédito con tasas de interés bajas. Además necesitamos facilitar que los bancos efectivamente le presten a los productores y comerciantes. Esto debe incluir una ley para las micro-financieras, una revisión del marco legal de las garantías, un papel más activo para el FNI y la revisión de los programas de crédito que existen en las instituciones estatales.

Papel del estado en un país pobre

En países pobres, el Estado debe tener una función social. o sea, el uso de los fondos públicos debe atender primero a la clientela más pobre, que en el caso de Nicaragua, es el sector rural campesino de subsistencia. Por tanto, el Estado, especialmente a través del INTA, debe primero concentrar sus actividades hacia el sector rural productor de granos básicos y buscar alianzas estratégicas con el sector privado comercial (competitivo) en rubros de alta productividad o de agro-exportación.

Además, el enorme grueso de los gastos en tecnología agrícola pasan por los agroservicios comerciales (semilla, insumos, maquinaria, etc.). O sea, la demanda organizada de tecnología tiene suplidores. Aquí se distribuyen y promueven los paquetes tecnológicos desarrollados en su mayoría por empresas multinacionales.

Hay que invertir en tecnología

Hay que invertir en tecnología. Tenemos que hacernos competitivos. Tenemos que modernizar la agricultura. Los países desarrollados invierten cerca del 2% del PIB en investigación y desarrollo, mientras que nosotros menos del 0.25% del PIB. Tenemos que fortalecer los programas de investigación de los institutos nacionales, las universidades, los gremios, la empresa privada, las ONG's, y otros.

El papel del INTA

Vamos a apoyar al INTA para que sea un centro de excelencia en agricultura con suficiente masa crítica de personal calificado y estable. Nuestra visión es que el INTA se debe concentrar primero en atender los granos básicos para campesinos pobres con los componentes básicos de una agricultura sostenible, deteniendo la frontera agrícola, garantizando la seguridad alimentaria, y reduciendo la pobreza. Y eso ya es suficiente reto. Y el resto: en su gran mayoría dejárselo al mercado. Y de hecho, así ocurre. Por los agroservicios privados pasa lo grueso en dólares que se

compra y vende de tecnología agrícola (semilla, insumos, maquinaria, comercio, etc). El papel del estado es mucho más de proveer un entorno regulatorio adecuado.

Para esto, estamos invirtiendo masivamente en el fortalecimiento del INTA a través de un programa con el Banco Mundial a largo plazo donde estamos invirtiendo más de U\$ 10 millones de dólares anuales que incluye el desarrollo y la generación de nuevas tecnologías, la difusión, promoción y transferencia de estas tecnologías por programas masivos de extensión para su adopción por más de 50 mil familias productoras, en el desarrollo de programas de capacitación y educación rural, en el desarrollo de alianzas con el sector privado, universidades, ONG's, en el desarrollo de las capacidades empresariales de los pequeños productores, y la conformación de un verdadero mercado de tecnología, de proveedores de servicios, de factores. Estamos apostando fuertemente al desarrollo rural.

Granero de Centroamérica

Nuestros productos básicos agrícolas, como el maíz, el frijol, el arroz, la carne, el queso, la leche, etc., el mercado centroamericano es casi infinito para absorber toda nuestra producción y más. Con la Unión Aduanera Centroamericana, Nicaragua debe volver a ser el granero de la región. Y en estos rubros, tenemos la tecnología, el conocimiento, la organización y los recursos para lograrlo. No hay excusas.

Cultivos de exportación

Tenemos que sembrar más para exportar. Hay que fomentar todos nuestros productos tradicionales de exportación, pero en especial los no tradicionales. Tenemos que buscar mercados donde vender.

Alianzas con agronegocios

Para tener acceso a las ventajas de este mundo globalizado tenemos que vincularnos a la inversión extranjera. Hemos desarrollado una estrategia que se basa en la atracción de empresas específicas. Nuestro éxito va a consistir en promover nacionalmente la formación de estas agrupaciones, y en lograr que empresas internacionales se asocien. En mi discurso de 100 días, dije que fomentaríamos las siguientes grandes agrupaciones de negocios:

- Agronegocios y procesamiento de alimentos
- Agro-industria de la carne y productos lácteos
- Reforestación y productos de madera
- Pesca y siembra de peces y crustáceos
- Textiles y fabricación de prendas de vestir
- Turismo y
- Producción de energía.

Agricultura de patio

Vemos con enorme potencial aumentar masivamente la agricultura de patio. En Nicaragua, mucha de la pobreza rural y urbana pudiese estabilizarse con una utilización mucho más efectiva de los patios, solares, quintas tanto urbanas como rurales. Aquí se puede crecer enorme cantidades de frutas, hortalizas, granos, aves menores, etc.

Esto pudiera tener un impacto enorme en la seguridad alimentaria de mucha de nuestra población, así como una mejoría sustancial en sus niveles de ingreso.

Productos orgánicos

Debido a nuestra estructura de producción, muchos pequeños productores pueden especializarse en la etiqueta "orgánica" debido a que no se usan productos químicos sintéticos, a la mano de obra que se usa en la producción, recolección y manejo del producto, y a las características ecológicas del sistema de producción. Existe un enorme potencial para la exportación de productos considerados orgánicos en mercados especializados que están dispuestos a pagar precios elevados por la etiqueta orgánica en productos principalmente alimenticios. Muchos pequeños productores deben beneficiarse de esta posibilidad.

Programas de asistencia (alimento por trabajo) que usen nuestros productos

Vamos a insistir ante la comunidad internacional de donantes que usen productos nicaraguenses en sus programas de asistencia o de alimentos por trabajo. Actualmente muchos usan donaciones externas para estos fines. Por ejemplo, el golpe de leche que ocurre a inicios de las lluvias de cada año se pudiese usar por los programas de asistencia para programas de alimentación escolar, ayudando a mantener el precio de la leche al sector lechero. De la misma manera se pueden buscar otros ejemplos con otros cultivos.

Promoción de una tecnología conservacionista

Vemos con preocupación la erosión y degradación acelerada de nuestros suelos. Es importante ordenar el uso de la tierra según su vocación y con prácticas de conservación de suelo y agua apropiadas. Por ejemplo, la labranza de conservación, práctica que ha sido adoptada ampliamente en los Estados Unidos, Brasil, Argentina, etc., aún no se practica en Nicaragua. Seguimos haciendo varios pases de labranza convencional mecanizado sobre nuestros suelos, degradando las propiedades del suelo, consumiendo combustible, agravando el problema de ciertas malezas. Creo que hay que comenzar a cambiar nuestras prácticas por unas nuevas más razonables, menos costosas, y más apropiadas con el ambiente.

Propiedad

Hay que resolver el problema de la propiedad. Ya lo hemos dicho: con una tenencia de propiedad frágil legal e institucionalmente, poco equitativo, inseguro y que afecta la inversión de capital. Si uno no está seguro de la propiedad de su parcela, de sus bueyes, de su casa, de ninguno de sus bienes, nadie en su sano juicio va a invertir un centavo, porque se va a preguntar: "y, ¿después qué va a pasar?". En el momento que hay incertidumbre deja de haber inversión.

Hoy por hoy, el 70% de las fincas del país tiene algún tipo de irregularidad; y el 44% de las propiedades no tiene ningún documento que las respalde. Para los pueblos indígenas la situación es aún más preocupante: no existe un marco de leyes y políticas que regule sus derechos, lo cual está provocando el avance de la frontera agrícola y el deterioro del ecosistema.

Vamos a elaborar una sola ley de propiedad y una nueva ley de catastro y registro, que las modernice y fortalezca para que presten un servicio más eficiente, sencillo y ordenado. Y vamos a crear una sola Intendencia de la Propiedad.

Políticas de mi gobierno

Mi Gobierno impulsará una serie de políticas a corto y largo plazo para lograr la transformación deseada del sector agropecuario que incluyen:

- Fomento de las exportaciones
- Fomento del aumento de la productividad
- Impulso de la reconversión y diversificación productiva
- Desarrollo de mercados de factores productivos, de bienes y de servicios
- Aumento de la participación en los mercados internos y externos de productos agropecuarios y forestales
- Acelere del progreso tecnológico en el ámbito rural
- Incremento de la efectividad y el impacto de los proyectos de cooperación externa de inversión pública mediante la coordinación de sus acciones en los territorios
- Fomento de la organización de los productores y las cadenas productivas a nivel territorial

Políticas para este año 2002

1. Mantener la exoneración a los impuestos de importación de materias primas e insumos para el sector agropecuario
2. Proteger temporalmente con aranceles, las importación de rubros agrícolas seleccionados afectados por la baja de precios internacionales y el comercio desleal

Sorgo; mejorar el acuerdo entre los productores de sorgo y ANAPA (Ley Justicia Trib)

Arroz; entre productores, acopiadores, trilladores y comercializadores. Al momento, el acuerdo ha beneficiado a los productores, pero se sugiere ofertar el contingente de arroz a importarse ante la Bolsa Agropecuaria abierta y transparentemente

Soya; mantener el subsidio de U\$ 1.50 a los productores de soya mientras el precio internacional de la soya sea inferior a los U\$ 10.50 por quintal.

Leche; los productores demandan un convenio similar a los arroceros, para que el golpe de lechese convierta en leche en polvo o se use por programas de asistencia via programas escolares

Mantener el arancel de 55% del azúcar

Mantener los convenios productivos entre productores de soya, sorgo, avicultores y otros rubros pecuarios

3. Reducir la vulnerabilidad climática mediante la promoción del riego y el desarrollo apropiado de las zonas secas
4. Apoyar con transferencias directas (Plan Libra por Libra, Silos) el despegue económico de las familias agropecuarias más pobres
5. Mejorar y ampliar los servicios de apoyo a la comercialización
6. Desarrollar, validar, y promover la adopción de tecnologías para la reconversión y modernización del sector
7. En las negociaciones de TLC con Centro América, Estados Unidos, y otros países, mantendremos en cuenta la realidad nacional de la producción agrícola actual y potencial, permitiendo a los sectores adaptarse con tiempo y espacio suficiente a nuestro ritmo y capacidad, tomando en cuenta las simetrías que el sector requiere. Tendremos que ir desgravando poco a poco los aranceles de protección. Sin embargo, hay que resaltar que el sector agropecuario deberá hacerse más competitivo para poder insertarse en un mundo globalizado.
8. Reorganizar seriamente los programas externos de apoyo al sector agropecuario. Nicaragua hoy día recibe above-the-average asistencia para el desarrollo rural y agrícola. Hay muchos donantes, ONGs, etc. trabajando en el tema. Se debe tratar de aglutinar esa muy dispersa ayuda y tratar de conjugarla hacia un mismo norte para promover componentes básicos de una agricultura sostenida, protección ambiental, etc. Y la sinergia que se puede lograr sobrejustifica la inversión requerida. En la actualidad existen muchos proyectos de diversos donantes, con mucha duplicación, falta de coordinación, etc. Una meta de este año será de lograr consolidar la cartera del sector público en una estrategia conjunta de los diversos entes gubernamentales en el sector en su conjunto.

Notas finales

Estos son unos pequeños ejemplos de nuestra política agropecuaria. Otro día discutiremos nuestra política ambiental y de recursos naturales, así como nuestra política forestal.

Esperamos que este año sea favorable para los agricultores y ganaderos de todo el país. Trabajemos duro, eliminando las lomas pelonas, los suelos degradados, los suelos agrícolas llenos de malezas, convirtiéndolos en parcelas productivas.